

## **Uchwała Nr 4200/II/16/2016**

**z dnia 22 stycznia 2016 roku**

### **II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Świnna, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz w związku z art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący:      Bernadeta Dziedziak

Członkowie:            Tadeusz Stawowczyk

                              Krystyna Zawisłak

**uchwala**, co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu **Gminy Świnna**, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań wraz z **uwagą** zawartą w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### **Uzasadnienie**

W dniu 8 stycznia 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, Zespołu Zamiejscowego w Bielsku-Białej, wpłynęła uchwała Nr XIX/91/15 Rady Gminy Świnna z dnia 29 grudnia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Świnna na rok

2016, natomiast w dniu 7 stycznia 2016 roku została przekazana - w formie dokumentu elektronicznego - uchwała Nr XIX/92/15 Rady Gminy Świnna dnia 29 grudnia 2015 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

## **II Skład Orzekający zważył, co następuje:**

Działając na mocy art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. Zgodnie z art. 230 ust. 5 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, w przypadku negatywnej opinii regionalnej izby obrachunkowej wydawanej w zakresie prawidłowości planowanej kwoty długu, jednostka samorządu terytorialnego dokonuje takich zmian uchwał, aby została zachowana relacja określona w art. 243 ww. ustawy o finansach publicznych.

Prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Świnna, wynikająca ze sporządzonej prognozy na okres obejmujący lata 2016-2021, Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełniania relacji określonej w art. 243 powyżej wymienionej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym - relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek,
  - 2) wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych,
  - 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji,
- do planowanych dochodów ogółem budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Na podstawie analizy przedłożonych dokumentów - Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego została opracowana na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W okresie objętym wieloletnią prognozą finansową zostanie spełniona relacja określona w przywołanym przepisie art. 243 ustawy. Skład Orzekający w sprawie zwraca uwagę, iż jednostka samorządu terytorialnego zbliża się do granicy możliwości w zakresie spełnienia wymogów tego przepisu w 2018 roku. Z przyjętej wieloletniej prognozy finansowej Gminy Świnna wynika, że w 2018 roku planowane obciążenia wynikające ze spłaty długu w stosunku do planowanych dochodów ogółem budżetu, znajdują się bardzo blisko granicy dopuszczalnego indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań. Obciążenia te wynoszą: 0,73 %, przy dopuszczalnym wskaźniku: 0,76 %. Pozostała w 2018 roku niewykorzystana różnica do granicznego wskaźnika wynosząca zaledwie: 0,03%.

W tych okolicznościach w ocenie Składu, jednostka samorządu terytorialnego winna poddawać szczegółowej analizie proponowane zmiany w planie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów bieżącego budżetu oraz w prognozie przyszłych budżetów, jak również wnikliwie monitorować ich realizację. Skład sygnalizuje, że niekorzystne wahania w toku wykonywania już tegorocznego budżetu, mogą w niektórych sytuacjach spowodować zagrożenie niezachowania relacji z art. 243 ustawy w 2018 roku.

Wobec powyższego Skład ocenił, że planowana kwota długu, w okresie objętym prognozą, kształtuje się na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów prawnych regulujących dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, ale z uwagą opisaną powyżej. Skład Orzekający przypomina, że dane wykazywane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, obejmującą również kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, winny być każdorazowo weryfikowane z uwzględnieniem ustawowego wymogu realistyczności, stosownie do regulacji zawartej w art. 226 ust. 1 ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Ponadto zgodnie z art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 cyt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 2058).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający wydał opinię - jak w sentencji uchwały.

Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Katowicach  
Zasadniczy w Bielsku-Białej

PRZEWODNICZĄCY  
II Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM

Bernadeta Dziedziak

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.